

Оцінювання корупційних ризиків

1. Робоча група та заходи із підготовки, організації та проведення оцінювання корупційних ризиків

Оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мостиської міської ради здійснюється у форматі самооцінювання.

Відповідно до рішення сесії Мостиської міської ради від 20.10.2023 №16 «Про проведення оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мостиської міської ради», плану оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми, затвердженого рішенням робочої групи з оцінювання корупційних ризиків в діяльності Мостиської міської ради (протокол №1 від 10.11.2023) в період з 15 листопада по 15 грудня 2023 року проведено оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мостиської міської ради у форматі самооцінювання.

Розпорядженням міського голови від 03 листопада 2023 року №478-Р «Про створення робочої групи з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мостиської міської ради» утворено робочу групу з оцінювання корупційних ризиків у діяльності Мостиської міської ради (далі – Робоча група), затверджено Положення та персональний склад Робочої групи у кількості 20 осіб.

Робочою групою затверджено План оцінювання корупційних ризиків та підготовки антикорупційної програми Мостиської міської ради, визначені найбільш вразливі до корупції функції міської ради, здійснено ідентифікацію, аналіз та визначення рівнів корупційних ризиків; розроблено заходи впливу на корупційні ризики.

2. Внутрішні та зовнішні зацікавлені сторони, які залучалися до процесу оцінювання корупційних ризиків

До процесу оцінювання корупційних ризиків та розробки заходів впливу на них залучалися внутрішні та зовнішні зацікавлені сторони, а саме:

- 1) внутрішні зацікавлені сторони – це посадові особи Мостиської міської ради, її виконавчих органів та юридичних осіб публічного права;
- 2) зовнішні зацікавлені сторони – представники громадськості, депутати міської ради, старости старостинських округів Мостиської міської ради, працівники комунальних підприємств, установ та закладів, суб'єкти отримання адміністративних послуг.

3. Вразливі до корупції функції Мостиської міської ради, виявлені під час оцінювання корупційних ризиків

Робочою групою з оцінювання корупційних ризиків ідентифіковано та оцінено 52 корупційних ризики в діяльності Мостиської міської ради за 12 сферами управління. Найбільш вразливими до корупції визначено такі функції Мостиської міської ради:

- загальні функції міської ради – 3 ризики;
- депутатська діяльність – 3 ризики;
- управління інформацією – 2 ризики;
- управління персоналом – 2 ризики;
- взаємодія з громадськістю – 1 ризик;

- запобігання та протидія корупції – 9 ризиків;
 - проведення закупівель – 9 ризиків;
 - управління матеріальними ресурсами (земля) – 8 ризиків;
 - містобудування та архітектура – 2 ризики;
 - надання адміністративних послуг - 3 ризики;
 - управління освітою, надання освітніх послуг – 8 ризиків;
 - управління комунальними підприємствами – 2 ризики
- (додаток 2 до Антикорупційної програми).

Робоча група встановила, що рівень ймовірності реалізації всіх корупційних ризиків високий та потребує додаткових антикорупційних заходів.

4. Анкетування внутрішніх заінтересованих сторін

У анкетуванні внутрішніх заінтересованих сторін, проведеного у листопаді-грудні 2023 року з посадовими особами управлінь та відділів Мостиської міської ради та її виконавчих органів, взяли участь 27 респондентів, що становить 33,33% від загальної кількості працівників міської ради, серед яких працюючих в органі менше 3 років – 42,9%; 3-5 років – 28,6%; більше 10 років – 28,6%.

Згідно з даними анкетування щодо корупційних ризиків у Мостиській міській раді, 100% респондентів повідомили, що дотримуються цінностей Мостиської міської ради у своїй роботі, 100% респондентів - відомо про діяльність уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції і вони вважають, що потрібно покращувати рівень проведення навчань з питань антикорупційного законодавства.

На запитання, чи надається уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції методична та практична допомога, консультації і чи є вона достатньою, респонденти відповіли:

71,4% респондентів відповіли, що так, надається;

28,6% респондентів вважають допомогу, яка надається уповноваженою особою, недостатньою.

Так, у разі, якщо працівникові стане відомо про порушення вимог антикорупційного законодавства, то із них:

57,1% респондентів повідомлять уповноважену особу з питань запобігання та виявлення корупції;

28,6% респондентів не повідомлять нікому;

14,3% респондентів повідомлять спеціально уповноважених суб'єктів (НАЗК, НАБУ, ДБР, поліцію, прокуратуру).

Найбільш вразливими до вчинення корупційних правопорушень, учасники анкетування, які визначилися, вважають такі напрямки діяльності Мостиської міської ради:

45% респондентів вважають управління фінансами;

30% - управління матеріальними ресурсами;

20% - управління органом місцевого самоврядування;

15% - публічні закупівлі (згідно додаткового опитування 42,9% респондентів).

Згідно даних анкетування 95% опитуваних не відомо про випадки вчинення корупційних правопорушень або правопорушень пов'язаних з корупцією.

Причинами, через які респонденти не хочуть бути викривачами є:

42,9% - відсутність віри у зміни на краще;

28,6% - не бажають бути викривачами;

14,3% - бояться втратити роботу;

Ще 14,3% респондентів не надали відповіді на дане запитання.

5. Анкетування зовнішніх заінтересованих сторін

1) У анкетуванні із зовнішніми заінтересованими сторонами, проведеного у листопаді-грудні 2023 року з депутатами міської ради, старостами старостинських округів, представниками комунальних підприємств, установ та закладів, взяли участь 195 осіб.

На запитання чи є повним та актуальним обсяг інформації про діяльність Мостиської міської ради та її результати, що розміщується на офіційному веб-сайті та у соціальних мережах:

87,7% респондентів відповіли, що інформація розміщується у повному обсязі та є зрозумілою;

11,3% респондентів зазначили, що інформація оприлюднюється не у повному обсязі (відсутня/неповна інформація про структуру, напрями діяльності, результати діяльності та/або можливість оскарження рішень, дій чи бездіяльності працівників виконавчого апарату та/або депутатів Мостиської міської ради тощо);

1% респондентів зазначили, що інформація не оприлюднюється або оприлюднюється у важкодоступних місцях, її пошук є нелегким.

Згідно з даними анкетування, 75,9% респондентів вважають, що міська рада активно взаємодіє з громадськістю; 18,5% респондентів зазначають, що їм важко відповісти на дане запитання; 5,6% респондентів вважають, що громадськість до роботи міської ради не залучається або залучається формально.

Третина опитуваних ніколи не зверталась за допомогою до міської ради. Інша третина респондентів - не стикались з проблемами при зверненні у міську раду. Проте, є й такі, хто скаржаться на занадто довгий процес вирішення питання (11,8%), на велику кількість документів (10,3%), недостатність інформації про умови звернення (9,7%), занадто складний процес (7,7%), корупцію (2,1%).

На запитання чи відомі Вам випадки нежиття заходів реагування/непритягнення до відповідальності працівників виконавчих органів та/або депутатів Мостиської міської ради після виявлення фактів корупційних та/або пов'язаних з корупцією правопорушень, 97,9% респондентів відповіли «ні»; 2,1% респондентів відповіли «так».

2) Анонімне опитування (анкетування) щодо надання адміністративних послуг зовнішніх заінтересованих сторін, проведене в грудні 2023 року із 26 учасниками, показало, що 76,9% респондентів вважають, що обсяг інформації про механізми отримання адміністративних послуг є повним та достовірним, 19,2% респондентів зазначають, що важко сказати; 3,8% респондентів вказують, що інформація неповна та розміщена у важкодоступних місцях.

73,1% респондентів повністю задоволені процесом надання адміністративних послуг; 15,4% - частково задоволені; 11,5% - не задоволені.

Учасники анкетування вважають, що під час надання адміністративних послуг існує найбільша ймовірність проявів корупції у таких сферах:

- адміністративні послуги із земельних питань (26,9%);
- адміністративні послуги з реєстрації, перереєстрації транспортних засобів (23,1%);
- адміністративні послуги з реєстрації речових прав (19,2%);
- адміністративні послуги з реєстрації юридичних осіб (7,7%).

Під час одержання адміністративних послуг найчастіше учасники стикалися із такими проблемами:

- 15,4% респондентів скаржились на витребування великої кількості документів;
- 11,5% респондентів відмітили значну тривалість процесу;
- 7,7% респондентів відмітили складність процесу.

При цьому, 69,2% респондентів повідомили, що отримали адміністративні послуги без проблем.

Респонденти виразили бажання щодо поліпшення якості надання адміністративних послуг в частині збільшення кількості послуг, що надаються, культури спілкування, підвищення знань і кваліфікації працівників ЦНАПу.

6. Аналіз відкритих даних

Дослідження середовища та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Мостиської міської ради проведено шляхом аналізу відомостей, які містяться у відкритих інформаційних системах, реєстрах і базах даних, у тому числі у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення щодо працівників структурних підрозділів Мостиської міської ради.

Відомості про посадових осіб Мостиської міської ради, її виконавчих органів, юридичних осіб публічного права, в тому числі комунальних підприємств, установ, закладів, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення у Єдиному державному реєстрі осіб, які вчинили корупційні або пов'язані з корупцією правопорушення відсутні.

За результатами моніторингу Єдиного державного реєстру судових рішень встановлено наступне:

протягом 2020 року працівники Мостиської міської ради до адміністративної, кримінальної відповідальності за вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень не притягувались;

у 2021 році до адміністративної відповідальності притягнуто 8 колишніх працівників Мостиської міської ради за вчинення адміністративного правопорушення, передбаченого ч.1 ст.172-6 Кодексу України про адміністративні правопорушення (несвоєчасне подання декларації особою, уповноваженою на виконання функцій держави або місцевого самоврядування);

протягом 2022-2023 років у зв'язку з призупиненням обов'язку подання декларацій на час дії на території України режиму військового стану перевірки фактів подання (своєчасності подання декларацій) не проводились. Відповідно, притягнень до відповідальності працівників за даним видом правопорушень не було.

У 2023 році у зв'язку з неповідомленням у встановленому законом порядку про наявність у нього реального конфлікту інтересів та прийняття рішення в умовах реального конфлікту інтересів до адміністративної відповідальності двічі був притягнений Гнира С.С., головний інженер МКП «Житловик», який на момент вчинення правопорушення був виконуючим обов'язки директора даного комунального підприємства (встановлення собі премії в умовах реального конфлікту інтересів).

7. Аналіз подання декларацій суб'єктами декларування

Під час перевірки уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції (далі – уповноважена особа) факту подання декларацій суб'єктами декларування Мостиської міської ради та її виконавчих органів, встановлено у 2021 році 8-м фактів неподання чи несвоєчасного подання декларацій осіб, уповноважених на виконання функцій держави та місцевого самоврядування.

Рішенням виконавчого комітету Мостиської міської ради від 03 листопада 2023 року №16, для організації взаємодії уповноваженої особи з питань запобігання та виявлення корупції з іншими структурними підрозділами міської ради, виконавчими органами, юридичними особами публічного права Мостиської міської ради, з метою обліку суб'єктів декларування, у яких виник обов'язок подати декларації згідно із вимогами Закону України «Про запобігання корупції», затверджено Порядок організації та здійснення заходів фінансового контролю у Мостиській міській раді, її виконавчих органах, юридичних особах публічного права, засновниками яких є Мостиська міська рада.

Станом на 1 січня 2024 року кількість суб'єктів декларування у Мостиській міській раді становить 139 осіб, у тому числі:

- 65 - працівники Мостиської міської ради, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування (з них 1 мобілізований і відбуває службу в зоні бойових дій);
- 26 - депутатів міської ради (в тому числі 3 – посадові особи Мостиської міської ради, 2 – мобілізовані та відбувають службу в зоні бойових дій);
- 1 – радник міського голови;
- 10 – старост старостинських округів Мостиської територіальної громади (з них 2 - мобілізовані);
- 7 посадових осіб юридичних осіб публічного права;
- 1 працівниця, яка знаходиться у соціальній відпустці;
- 19 – звільнених працівників у 2021 році;
- 5 – звільнених працівників у 2022 році (з них 1 залишається суб'єктом декларування, як депутат місцевої ради);
- 5 - звільнених працівників у 2023 році.

8. Аналіз звернень, скарг, повідомлень про корупцію

Дослідження середовища та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Мостиської міської ради проведено методом аналізу та узагальнення інформації, що надходила у вигляді звернень та скарг на діяльність Мостиської міської ради, її окремих працівників, узагальнення та документування інформації про можливі факти вчинення корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень, функції та процеси, з якими такі факти пов'язані та частоту надходження скарг.

За результатами аналізу звернень, що надійшли на адресу Мостиської міської ради протягом 2020-2023 років скарги на дії посадових осіб міської ради, її виконавчих органів, комунальних підприємств, засновником яких є міська рада з інформацією про можливі факти вчинення корупційних, пов'язаних з корупцією правопорушень не було.

Уповноваженій особі з питань запобігання та виявлення корупції протягом 2022-2023 років повідомлення про можливі корупційні правопорушення не надходили.

Уповноваженою особою організовано роботу з повідомленнями про можливе вчинення корупційного або пов'язаного з корупцією правопорушення та викривачами.

Створені та функціонують внутрішні канали повідомлення про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, інших порушень вимог Закону України «Про запобігання корупції».

Повідомлення про порушення вимог Закону може бути як письмовим, так і усним. Повідомлення можуть прийматися:

1) поштою на адресу міської ради: вул. Грушевського, 6, м.Мостиська, Яворівського району, Львівської області, 81300;

- 2) через офіційний веб-сайт міської ради: <https://mostyska-gromada.gov.ua/>;
- 3) засобами електронного зв'язку шляхом направлення повідомлення електронною поштою на адресу korupcija_mrada@ukr.net;
- 4) під час проведення особистого прийому голови та секретаря міської ради згідно із затвердженим графіком.

Усне повідомлення може бути викладене викривачем:

на особистому прийомі керівництвом та посадовими особами міської ради, згідно із затвердженим графіком, а також Уповноваженій особі.

Уповноважена особа здійснює приймання повідомлень викривачів безпосередньо, згідно з графіком роботи (інформація про що публікується на офіційному веб-сайті міської ради у розділі «Запобігання та виявлення корупції»).

Систематично проводиться наповнення розділу «Запобігання та виявлення корупції» інформацією щодо запобігання та протидії корупції, в тому числі інформацією для викривачів корупції: розміщено пам'ятки та механізми заохочення, формування культури повідомлення, інформація про регулярні, внутрішні та зовнішні канали повідомлень про корупцію та посилання на базу знань НАЗК.

Рішенням виконавчого комітету від 11 лютого 2022 року №8 затверджено Порядок організації роботи Мостиської міської ради Львівської області з повідомленнями про корупцію, внесеними викривачами.

9. Джерела інформації, які використовувалися під час оцінювання корупційних ризиків

Джерела інформації, які збиралися та аналізувалися:

- інформація керівників управлінь та відділів Мостиської міської ради, її виконавчих органів за результатами проведеного оцінювання корупційних ризиків у діяльності структурних підрозділів у форматі самооцінювання;
- взаємодія уповноваженої особи з депутатами Мостиської міської ради;
- результати анонімного анкетування (опитування) зовнішніх та внутрішніх заінтересованих сторін;
- каталог корупційних ризиків НАЗК;
- аналіз та узагальнення отриманої інформації з відкритих джерел.

Секретар ради

Олег МАКАР